

๒๐๙
๑๑ กีย ๒๕๖๓
๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ (ยกเว้นอำเภอเกาะสมุย)

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี สำนักงานเทศบาลและที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

อ้างถึงหนังสือจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ ๐๐๒๓.๒/ว ๖๔๑๑ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้ว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. แจ้งว่า ตามนัยหนังสือดังกล่าวยังมีข้อความที่คลาดเคลื่อนในส่วนของการอ้างอิงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการศึกษาและเป็นแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว จึงขอแก้ไขข้อความเฉพาะส่วนดังกล่าว จาก “คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๕๘๕/๒๕๕๘” เป็น “คดีหมายเลขแดง ที่ อ. ๕๘๕/๒๕๕๖” นอกจากส่วนที่แก้ไขให้คงเดิม รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๗.๕/ว ๒๒ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ ที่ส่งมาพร้อมนี้ สำหรับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอเพื่อทราบ

Հայր Դևոյ Զեմ. Ի. Երևան

๑. ๖๖๖ เจ้าแม่กวนอิม ๖๖๖
 ๒. ๖๖๖ เจ้าแม่กวนอิม ๖๖๖
 ๓. ๖๖๖ เจ้าแม่กวนอิม ๖๖๖
 ๔. ๖๖๖ เจ้าแม่กวนอิม ๖๖๖
 ๕. ๖๖๖ เจ้าแม่กวนอิม ๖๖๖
 ๖. ๖๖๖ เจ้าแม่กวนอิม ๖๖๖
 ๗. ๖๖๖ เจ้าแม่กวนอิม ๖๖๖
 ๘. ๖๖๖ เจ้าแม่กวนอิม ๖๖๖
 ๙. ๖๖๖ เจ้าแม่กวนอิม ๖๖๖
 ๑๐. ๖๖๖ เจ้าแม่กวนอิม ๖๖๖

๓๐/๒๕๖๓



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐-๗๗๒๘-๓๕๖๖, ๐-๗๗๑๗-๒๒๑๘ ตู้ ๑๒๑

(นายชัยวัฒน์ ตริรัตน์)

หัวข้อสำหรับนักปัด

၁၀ ဂ.ဗ. ၂၃၆၈

(นายกิตติศักดิ์ สุวรรณจันทร์)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนทอง

(นายธีระวิทย์ สุทธินุ่น)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนทอง

10 1 2 3 4

๑๑ ส.ค. ๒๕๖๓
๒๕๖๓/๖๙



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
จังหวัดสุราษฎร์ธานี	
เลขที่	2304
วันที่	๑๑ ส.ค. ๒๕๖๓ เวลา.....

ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๒๒

ถึง สำนักงาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด และ ก.เมืองพัทยา

ตามที่สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๒๑ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓
แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลเรื่องที่ถูกลงโทษ
ทางวินัยแล้ว ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ขอเรียนว่า ตามนัยหนังสือดังกล่าวยังมีข้อความที่คลาดเคลื่อน
ในส่วนของการอ้างอิงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการศึกษาและเป็นแนวทางปฏิบัติ
เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว จึงขอแก้ไขข้อความเฉพาะส่วนดังกล่าว จาก “คดีหมายเลขแดง ที่ อ. ๕๘๕/๒๕๕๘”
เป็น “คดีหมายเลขแดง ที่ อ. ๕๘๕/๒๕๕๖” นอกจากส่วนที่แก้ไขให้คงเดิม และโปรดแจ้งให้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นทราบด้วย



สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

กลุ่มงานมาตรฐานวินัยบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๔๗๕

ผู้ประสานงาน นายเศรษฐพงศ์ แห้วสันทัน โทร ๐๘ ๓๓๕๖ ๖๗๖๓



ที่ สฎ ๐๐๒๓.๒/ว ๖๕๑๑

ศาลากลางจังหวัดสุราษฎร์ธานี
ถนนดอนนก อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี
สฎ ๘๔๐๐๐

๒๗/ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้ว

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ (ยกเว้นอำเภอเกาะสมุย) / นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๒๑

ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. แจ้งว่า ได้มีการหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาและการลงโทษทางวินัย กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น ในเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้วต่อ ก.จ. ก.ท. ก.อบต. อย่างต่อเนื่อง ซึ่งการหารือดังกล่าวย่อมมีผลกระทบต่อระยะเวลาในการพิจารณาสั่งลงโทษทางวินัยตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. พิจารณาประเด็นปัญหาและแนวทางการพิจารณา และการลงโทษทางวินัยดังกล่าว แล้วเห็นว่า

๑. ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๐ มีมติให้นำแนวทางการตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่ง ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เคยมีมติแล้วแต่กรณีมาปรับใช้ภายใต้องค์ประกอบความผิดเดียวกันได้

๒. ประเด็นเกี่ยวกับการพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้ว ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาข้อหารือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมีคำสั่งที่เพิ่มโทษนาย ข. และนาย ร. จากตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๒ เดือน เป็นโทษวินัยอย่างร้ายแรง ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดวินัยในเรื่องเดียวกัน ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของรัฐบาล อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นการลงโทษซ้ำในการกระทำความผิดเรื่องเดียวกัน หรือไม่ โดยมีมติสรุปได้ว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้มีความเห็นเกี่ยวกับการพิจารณาโทษทางวินัยพนักงานเทศบาล ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสร็จที่ ๓๒/๒๕๔๗ ความว่า การพิจารณาทางวินัยพนักงานเทศบาลที่ต้นสังกัดได้สั่งลงโทษ และ ก.ท.จ. ได้เห็นชอบแล้ว ถือเป็นที่สุดในการบริหารเท่านั้น ส่วนการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการไต่สวนและพิจารณาโทษทางวินัยแก่พนักงานเทศบาลเป็นการใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงไม่อาจถือว่าเป็นการพิจารณาโทษซ้ำซ้อน ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่ามูลกรณีที่เกิดขึ้นที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรง นาย ข. และนาย ร. นั้น องค์การบริหารส่วนตำบลต้นสังกัดได้ดำเนินการทางวินัย และได้มีคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๒ เดือน นาย ข. และนาย ร. แล้ว กรณีดังกล่าวต้องพิจารณาและมีมติให้

/เพิ่มโทษนาย ข. ...

เพิ่มโทษนาย ช. และนาย ร. จากโทษตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๒ เดือนเป็นไล่ออกจากราชการ ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๓๔ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๖ กล่าวคือ ความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการต้องลงโทษไล่ออกจากราชการ ทั้งนี้ โดยถือว่าการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นการสอบสวนใหม่ หรือสอบสวนเพิ่มเติม และการลงโทษใหม่ ตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลมีลักษณะเป็นการเพิ่มโทษ มีผลทำให้โทษเดิมเป็นอันยกเลิก กรณีดังกล่าวจึงไม่เป็นการลงโทษนาย ช. และนาย ร. ซ้ำในการกระทำความผิดเรื่องเดียวกัน ทั้งนี้ ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๓๑๓.๓/ว ๘๘๔ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๕ ประกอบหนังสือ สำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๑/ล ๑๔๐ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๘ ซึ่งแนวทางปฏิบัติตามนัยมติ ก.อบต. ดังกล่าวสอดคล้องกับหลักปฏิบัติราชการตามนัยคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดง ที่ อ. ๕๘๔/๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับนายอำเภอเพื่อทราบและกำกับดูแลตามกฎหมาย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพงษ์ คล้ายอุดม)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐-๗๗๒๘-๓๕๖๖, ๐-๗๗๒๗-๒๒๑๘ ต่อ ๑๒๑

๖ ส.ค. ๒๕๖๓
๖๐๙/๒๓

ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว. ๒๓



ศาลากลางจังหวัด...
เลขที่รับ... 18291
วันที่... ๑๕ ส.ค. ๒๕๖๓

สำนักงาน...
ถนน...
เลขที่... ๓๖๓๑๘
วันที่... ๑๕ ส.ค. ๒๕๖๓

๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้ว

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด และ ก.เมืองพัทยา

ด้วยปรากฏว่าได้มีการหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นในเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้วต่อ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. อย่างต่อเนื่อง ซึ่งการหารือดังกล่าวย่อมมีผลกระทบต่อระยะเวลาในการพิจารณาสั่งลงโทษทางวินัยตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. พิจารณาประเด็นปัญหาและแนวทางการพิจารณา และการลงโทษทางวินัยกรณีดังกล่าว แล้วเห็นว่า

๑. ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๐ มีมติให้นำแนวทางการตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่ง ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เคยมีมติ แล้วแต่กรณีมาปรับใช้ภายใต้ข้อประกอบความผิดเดียวกันได้

๒. ประเด็นเกี่ยวกับการพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลเรื่องที่ถูกลงโทษทางวินัยแล้ว ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาข้อหารือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมีคำสั่งที่เพิ่มโทษนาย ข. และนาย ร. จากตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๒ เดือน เป็นให้ลงโทษวินัยอย่างร้ายแรง ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดวินัยในเรื่องเดียวกัน ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของรัฐบาล อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นการลงโทษซ้ำในการกระทำความผิดเรื่องเดียวกัน หรือไม่ โดยมีมติสรุปได้ว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้มีความเห็นเกี่ยวกับการพิจารณาโทษทางวินัยพนักงานเทศบาล ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสร็จที่ ๓๒/๒๕๔๗ ความว่า การพิจารณาทางวินัยพนักงานเทศบาลที่ต้นสังกัดได้สั่งลงโทษ และ ก.ท.จ. ได้เห็นชอบแล้ว ถือเป็นที่สุดในการบริหารเท่านั้น ส่วนการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการได้ส่วนและพิจารณาโทษทางวินัยแก่พนักงานเทศบาลเป็นการใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงไม่อาจถือว่าเป็นการพิจารณาโทษซ้ำซ้อน ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่ามูลกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรงนาย ข. และนาย ร. นั้น องค์การบริหารส่วนตำบลต้นสังกัดได้ดำเนินการทางวินัยและได้มีคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๒ เดือน นาย ข. และ นาย ร. แล้ว กรณีดังกล่าวต้องพิจารณาและมีมติให้เพิ่มโทษนาย ข. และนาย ร. จากโทษตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๒ เดือนเป็นให้ออกจากราชการ ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๓๔ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๖ กล่าวคือ ความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการต้องลงโทษให้ออกจากราชการ ทั้งนี้ โดยถือว่าการได้ส่วนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นการสอบสวนใหม่ หรือสอบสวนเพิ่มเติม และการลงโทษใหม่ตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูล มีลักษณะเป็นการเพิ่มโทษมีผลทำให้โทษเดิมเป็นอันยกเลิก

/กรณีดังกล่าว...

กรณีดังกล่าวจึงไม่เป็นการลงโทษนาย ช. และนาย ร. เข้าในการกระทำความผิดเรื่องเดียวกัน ทั้งนี้ ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๓๑๓.๓/ว ๘๘๙ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ประกอบหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ นร ๑๐๑๑/ล ๑๔๐ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ซึ่งแนวทางปฏิบัติตามนัยมติ ก.อบต. ดังกล่าวสอดคล้องกับหลักปฏิบัติราชการตามนัยคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดง ที่ อ. ๕๘๕/๒๕๕๘ จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติเรื่องดังกล่าวเรียนมาเพื่อประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.จ. ก.ท และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

กลุ่มงานมาตรฐานวินัยบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๔๗๕