



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนทอง สำนักปลัด อบต. โทร. ๐-๗๗๔๕-๒๖๑๖ ต่อ ๑๑

ที่ สฎ.๗๔๙๐๑/วส๗๒ วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง เอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล

เรียน ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนทอง รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนทอง
หัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้อำนวยการกองคลัง ผู้อำนวยการกองช่าง และ
นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ

ด้วยสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล โดยงานการเจ้าหน้าที่ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่
ความรู้เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เพื่อส่งเสริมพัฒนาความรู้ให้กับพนักงานส่วนตำบลและพนักงานจ้างของ
องค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนทอง อันจะนำไปสู่องค์กรแห่งการเรียนรู้ต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนทอง จึงขอความร่วมมือเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับ
การบริหารงานบุคคลให้บุคลากรในสังกัดทราบ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้ ทั้งนี้
สามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ทางเว็บไซต์ www.takeantong.go.th แบนเนอร์ “มูมงานการเจ้าหน้าที่” หรือ
สแกน QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ สำหรับหัวหน้าส่วนราชการขอให้แจ้งพนักงานส่วนตำบลและ
พนักงานจ้างในสังกัดทราบต่อไปด้วย

(นายธีระวิทย์ สุทธินุ่น)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนทอง



เพิกถอนการบรรจุผู้ช่วย ... จากเหตุร้องเรียนทุจริตการสอบ !

ธัญธร ปิงประเสริฐ

พนักงานคดีปกครองชำนาญการพิเศษ

สำนักวิจัยและวิชาการ สำนักงานศาลปกครอง

การสอบ ... เป็นกระบวนการสรรหาเพื่อให้ได้มาซึ่งบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถตรงตามตำแหน่งที่รับสมัคร และถือเป็นก้าวแรกของการเข้ามาทำหน้าที่ด้วยความภาคภูมิใจ แต่ทว่า ... ก็มักจะได้ยินข่าวเกี่ยวกับการทุจริตการสอบและถูกตรวจสอบหรือจับได้ ซึ่งผู้ที่ได้รับการบรรจุโดยไม่ชอบก็จะต้องพ้นจากตำแหน่ง และหากมีเจ้าหน้าที่เกี่ยวข้องหรือมีส่วนรู้เห็นก็ต้องถูกดำเนินการทางวินัย ซึ่งคดีที่จะคุยกันวันนี้ ... ก็เป็นเรื่องทุจริตการสอบครูผู้ช่วยที่ต่อมาได้มีการร้องเรียนขอให้ตรวจสอบ !!

 **โดยคดีมีประเด็นชวนคิดว่า ...** กรณีครูผู้ช่วยได้รับการบรรจุแต่งตั้งและทำงานแล้ว ต่อมา มีการร้องเรียนให้ตรวจสอบการสอบ และพบว่าครูผู้ช่วยรายนี้ได้คะแนนภาค ก. และภาค ข. ไม่ผ่านเกณฑ์ จึงถูกเพิกถอนการบรรจุย้อนหลังตั้งแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง ซึ่งครูผู้ช่วยโต้แย้งว่าตนได้เข้ามาตามกระบวนการสอบอย่างถูกต้อง อีกทั้งการเพิกถอนย้อนหลังจะมีผลต่อการทำงานที่ได้ทำไปแล้ว จึงได้นำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครอง

 **ที่มาของคดีมีว่า ...** ผู้ฟ้องคดีได้สมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุเป็นพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งครูผู้ช่วย สังกัด อบต. พบพาน ซึ่งมีประกาศกำหนดวิธีการสอบเป็น ๓ ภาค คือ ภาคความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก) ภาคความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะสำหรับตำแหน่ง (ภาค ข) และภาคความเหมาะสมกับตำแหน่งหรือการสอบสัมภาษณ์ (ภาค ค) โดยทุกภาคมีคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน ซึ่งผู้สอบแข่งขันได้จะต้องได้คะแนนในแต่ละภาคไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ ทั้งนี้ อบต. ดังกล่าวได้จัดทำบันทึกข้อตกลงให้มหาวิทยาลัยราชภัฏ ก. เป็นผู้ดำเนินการจัดสอบและประมวลผลใน ภาค ก และภาค ข ส่วนภาค ค นั้น อบต. จะเป็นผู้ดำเนินการสอบเอง

เมื่อดำเนินการตามขั้นตอนแล้วเสร็จ ปรากฏว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้สอบได้ลำดับที่ ๓ อบต. จึงมีคำสั่งแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วย แต่ผ่านไปไม่ถึงเดือนก็มีผู้ร้องเรียนว่ามีการทุจริตในการสอบแข่งขันครั้งดังกล่าว โดยคณะอนุกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงสรุปว่า ผลคะแนนของผู้เข้าสอบที่ผ่านเกณฑ์สอบได้ซึ่งมหาวิทยาลัยราชภัฏ ก. เป็นหน่วยงานกลางในการจัดสอบของ อบต. ทั้ง ๑๙ แห่ง โดยมีผู้สอบผ่านเกณฑ์ร้อยละ ๖๐ ทั้งภาค ก และภาค ข เพียงรายเดียว ส่วนผู้ฟ้องคดีไม่ผ่านเกณฑ์ภาค ก และภาค ข จึงเป็นผู้ขาดคุณสมบัติ อบต. พบพาน จึงมีคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่ มีคำสั่งแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว

เรื่องนี้สรุปจะเป็นอย่างไร มาดูเหตุผลคำวินิจฉัยของศาลปกครองกันต่อค่ะ ...

คดีมีประเด็นที่ศาลต้องวินิจฉัยว่า คำสั่งที่ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งครูผู้ช่วยย้อนหลังนับแต่วันบรรจุและแต่งตั้งชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ?

 **คำวินิจฉัยชนรู้**

ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาว่า เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังเป็นที่ยุติว่าผู้ฟ้องคดีขาดคุณสมบัติ เนื่องจากผลคะแนนภาค ก และภาค ข ไม่ผ่านเกณฑ์ และเมื่อพิจารณาถึงความเสียหายอันกระทบต่อความเชื่อมั่นในระบบการสรรหาบุคลากรที่ต้องคำนึงถึงคุณภาพของบุคคล อันหมายถึงการผ่านเกณฑ์มาตรฐานด้านความรู้ความสามารถและมีความเหมาะสมที่จะเข้ารับราชการ โดยจะต้องโปร่งใสและตรวจสอบได้ อบต. พบพาน (ผู้ถูกฟ้องคดี)

ซึ่งเป็นผู้จัดทำคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย (คำสั่งแต่งตั้ง) จึงมีอำนาจเพิกถอนคำสั่งนั้นโดยให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันบรรจุและแต่งตั้งได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔๙ ประกอบมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

นอกจากนี้ มาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ยังได้บัญญัติในกรณีที่ปรากฏภายหลังว่าเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองใดขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามหรือการแต่งตั้งไม่ชอบด้วยกฎหมาย อันเป็นเหตุให้ผู้นั้นต้องพ้นจากตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งเช่นว่านี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่

ประกอบกับประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลฯ เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการบริหารงานบุคคล ซึ่งมีข้อกำหนดว่า ผู้ได้รับบรรจุเข้ารับราชการหากภายหลังปรากฏว่าขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม... ให้นายก อบต. สั่งให้ผู้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระเทือนต่อการใดที่ผู้ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจและหน้าที่ และการรับเงินเดือนหรือผลประโยชน์อื่นใดที่จะได้รับ หรือมีสิทธิจะได้รับจากทางราชการก่อนมีคำสั่งให้ออกนั้น และถ้าการเข้ารับราชการเป็นไปโดยสุจริตแล้ว ให้ถือว่าเป็นการสั่งให้ออกเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

ดังนั้น คำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งย้อนหลังถึงวันที่บรรจุและแต่งตั้งจึงเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อบ. ๑๒๐/๒๕๖๓)



บทสรุปชวนอ่าน

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้ให้อำนาจเจ้าหน้าที่หรือผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่อาจเพิกถอนคำสั่งทางปกครองได้ โดยคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายอาจถูกเพิกถอนทั้งหมดหรือบางส่วน โดยจะให้ผลย้อนหลังหรือไม่ย้อนหลังหรือมีผลในอนาคตไปถึงขณะใดขณะหนึ่งตามที่กำหนดก็ได้ นอกจากนี้ ยังได้บัญญัติกรณีการพ้นจากตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ไม่กระทบกระเทือนถึงการที่ผู้ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่ ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้กระทบกับการปฏิบัติงานในหน้าที่ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองยังมีรายละเอียดอีกมาก ผู้สนใจสามารถศึกษาได้จากกฎหมายดังกล่าว
